

Diálogos Regionales Vinculantes: Avances y retos de la democracia participativa

Contenido

1. Enfoque: Planeación participativa
2. PND como objeto y proceso:
 - Definición y alcance del PND
 - Procedimiento de elaboración y aprobación del Plan Nacional de Desarrollo
 - Escenarios de participación e incidencia
3. Aprendizajes, retos y rutas

1. Enfoque: Planeación participativa

Enfoque: Potencia política y social del PND

“los instrumentos técnicos de la planificación se pueden entender como una expresión mediada y cosificada de las visiones del futuro que emergen del poder popular constituyente”

- *“Gobernar la utopía”*, Martín Arboleda

Condiciones

Técnicas

- Infraestructuras sociomateriales: digitales, computacionales, logísticas, geoestadísticas

Político-institucionales

- Planeación participativa, planificación insurgente, nuevo municipalismo

Escalares

- Coproducción, jerarquización y recalibramiento de órdenes socioespaciales (tiempos y niveles territoriales)

Epistémicas

- Conocimientos que se movilizan, colisionan y recombinan

“Gobernar la utopía”, Martín Arboleda, 2021

Enfoque: Potencia política y social del PND

Primera expresión en instrumentos de gobierno del Acuerdo Nacional

Posibilidad de potenciar la participación como impulso a las transformaciones propuestas

2. PND como objeto y proceso

2.1. DEFINICIÓN Y ALCANCE DEL PND

Plan Nacional de Desarrollo

Es el documento que sirve de base y provee los lineamientos estratégicos de las políticas públicas formuladas por el Presidente de la República.

Es el instrumento formal y legal por medio del cual se trazan los objetivos del Gobierno permitiendo la subsecuente evaluación de su gestión.

Su vigencia es de cuatro años

Su formulación y contenido están definidos en la Ley 152 de 1994

Contenidos

Parte general

- Propósitos y objetivos nacionales de largo plazo
- Metas y prioridades de la acción estatal en el mediano plazo
- Estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el gobierno

Plan de inversiones

- Presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos de inversión pública nacional
- Especificación de los recursos financieros requeridos para su ejecución
- Fuentes de financiación

Disposiciones instrumentales

- Leyes en sentido general, con carácter de **ordinarias**, que se encuentran dentro del PND (Sentencia C-363, 2012 / Concepto 2233-2014 del Consejo de Estado)
- Permanecerán en el ordenamiento jurídico hasta su derogatoria expresa o tácita por normas posteriores de igual jerarquía, al tiempo que constituyen mecanismos idóneos para cumplir los propósitos y objetivos nacionales de mediano y largo plazo

Actores

Autoridades

Presidente de
la República

Departamento
Nacional de
Planeación

Ministerio de
Hacienda

CONPES

Instancias

Congreso de la
República

Consejo Nacional de
Planeación

PRINCIPALES APUESTAS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

Contribuir a la convergencia social - regional



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN



- | | | | |
|----------|---|----------|---|
| 1 | Ordenamiento Territorial hacia la paz total <ol style="list-style-type: none">1. Ubicación de las personas2. Integración de los POT3. Economía ilegal4. Definición derechos de propiedad/ Catastro multipropósito5. Jerarquización instituciones | 4 | Crecimiento verde con justicia <ol style="list-style-type: none">1. Economía verde2. Proceso industrial limpio3. Mejorar las tasas de ahorro para acelerar inversión |
| 2 | Seguridad Humana y justicia social <p>Concepción integral de Seguridad: física, social, tragedias naturales, empleo
Riesgo= Amenaza x Vulnerabilidad</p> | 5 | Convergencia Social-Regional <ol style="list-style-type: none">1. Reducir brechas entre hogares y regiones2. Mejorar niveles absolutos de indicadores sociales |
| 3 | Derecho humano a la alimentación <ol style="list-style-type: none">1. Modernizar la agricultura2. Fortalecer la productividad agropecuaria | 6 | Estabilidad Macroeconómica <ol style="list-style-type: none">1. Obtención de recursos2. Relación entre ingreso disponible de los hogares y balance neto impuestos y subsidios |

1. Ordenamiento territorial hacia la paz total

- Planes de ordenamiento territorial, catastro multipropósito, uso del suelo e interacción de entidades territoriales, asentamientos, desarrollo urbano, riesgos y desastres, minería ilegal, cultivos ilícitos, relación entre las instituciones, jerarquía, vigilancia y control, eficiencia

2. Seguridad humana y justicia social

- Educación, salud, empleo, cultura, deporte, recreación, justicia seguridad ciudadana, soberanía nacional, defensa, seguridad digital, seguridad social.

3. Derecho humano a la alimentación

- Derecho humano a la alimentación, seguridad alimentaria y nutricional, hambre, agricultura, importación de alimentos, insumos agrícolas, reforma agraria.

4. Transición energética y crecimiento verde con justicia ambiental

- Economía extractiva, industrialización, crecimiento verde, sostenibilidad, energías limpias, cambio climático, matriz energética, economía del conocimiento, ciencia y tecnología, desarrollo económico, inversión, ahorro.

5. Convergencia social regional

- Desigualdad, campo-ciudad, mujer, grupos étnicos, niñez, participación, acceso, LGBTIQ+, servicios públicos, malla vial, infraestructura pública.

2.2. PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN Y APROBACIÓN DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

PROCESO DE ELABORACIÓN

Ley 152 de 1994



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN



PROCESO DE ELABORACIÓN



DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN



3. Procedimiento de aprobación – Congreso de la República

Discusión entre febrero y mayo de 2023

El Congreso puede modificar el plan de inversiones siempre y cuando mantenga el equilibrio financiero, y en caso contrario, debe hacerlo con la autorización del Gobierno Nacional

Modificaciones sobre la parte general del proyecto de ley del Plan Nacional de Desarrollo son procedentes y no requieren la autorización del Gobierno Nacional

2.3. ESCENARIOS DE PARTICIPACIÓN E INCIDENCIA

Profundización de la participación

Etapa	Ruta institucional	Apuesta para la profundización de la participación
Elaboración de bases y articulado	DNP	Preparación de las bases y acuerdos políticos para la transición <ul style="list-style-type: none"> • Identificación de actores para la realización de transiciones • Diseño y desarrollo de los Diálogos Regionales Vinculantes
	OACP	<ul style="list-style-type: none"> • Aporte a la construcción de bases y articulado sobre políticas de paz
Elaboración de concepto del Consejo Nacional de Planeación	A discreción del CNP	Participación amplia liderada por el CNP, por transición y territorios. Articulación con consejos territoriales de planeación y con expresiones territoriales
Discusión en el Congreso	Congreso de la República	Cámara de Representantes como articulador de diálogos y demandas territoriales Audiencias públicas territoriales y temáticas
Seguimiento	<ul style="list-style-type: none"> • DNP (monitoreo y evaluación) • Consejo Nacional de Planeación (seguimiento del concepto) 	Mecanismos de seguimiento y diálogo permanentes para la ejecución del PND: <ol style="list-style-type: none"> a. Estrategias de participación permanente: Mesas temáticas, audiencias periódicas, uso de TIC. b. Rendición de cuentas

Profundización de la participación – Diálogos Regionales Vinculantes

Son espacios que buscan, a partir del diálogo, definir cuáles son las acciones que la ciudadanía identifica en el territorio que pueden conducir a la transformación para los próximos 4 años.

El gobierno escuchará a las comunidades, sus problemáticas y propuestas de solución, para la definición conjunta de prioridades regionales, que serán recogidas en la formulación del Plan

Profundización de la participación – Diálogos Regionales Vinculantes

Agenda

- Propuestas del movimiento social y de las comunidades

Estrategia

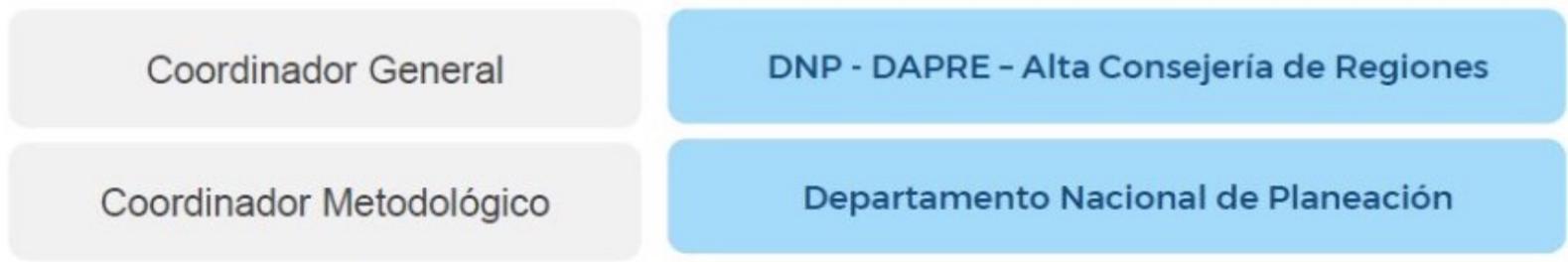
- Participación en los Diálogos Regionales Vinculantes

¿Qué son los Diálogos Regionales vinculantes?

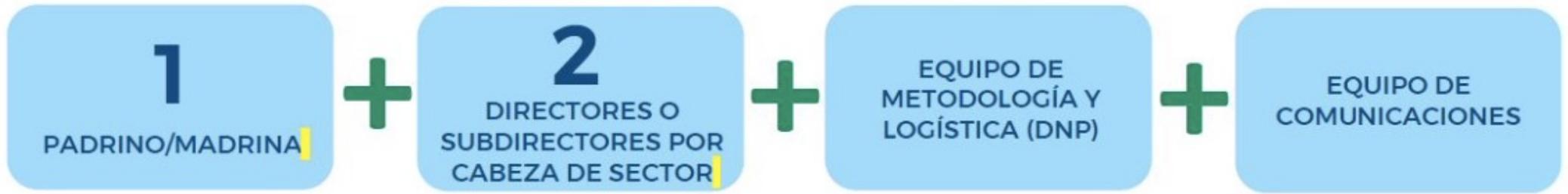
- Son espacios regionales de incidencia política de la ciudadanía mediante propuestas específicas para la construcción participativa del Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026, de acuerdo al programa de gobierno “Colombia, potencia mundial de la vida”.
 - Son una oportunidad para articular los intereses locales en proyectos estratégicos.
 - Se realizarán en **51 subregiones**, que se eligieron combinando **tres criterios**:
 1. Relación del territorio con el agua.
 2. Nivel de conflictividad.
 3. Relaciones funcionales (ambientales, población, económicas, bienes y servicios públicos) entre municipios cercanos.
- 

ORGANIZACIÓN

DIÁLOGOS REGIONALES



PARA CADA DIÁLOGO SE REQUIERE:





GOBIERNO DE COLOMBIA

Diálogos Regionales Vinculantes para
el Plan Nacional de Desarrollo
VALLE DEL CAUCA



AGENDA DIÁLOGO REGIONAL

Viernes 14 de octubre

- ▶ **8:00 a.m.**
Disposición del espacio.
- ▶ **9:00 a.m. a 12 m.**
Instalación de sonido y tarima, sillas, vallas de seguridad, pantallas, punto de inscripción, carpas exposición y baterías sanitarias.
- ▶ **10:00 a.m. a 12 m.**
Reunión de Equipo Coordinación Logística Rectoría.
- ▶ **2:00 a 5:00 p.m.**
Capacitación Moderadores y Relatores: **Auditorio 5.**
- ▶ **2:00 a 5:00 p.m.**
Capacitación Logística y Estudiantes Guías: **Auditorio 3.**
- ▶ **2:00 a 6:00 p.m.**
Instalación de pabellones y pruebas de sonido.

Sábado 15 de octubre

- ▶ **6:00 a.m. a 7:00 a.m.**
Llegada de Equipos: Logística, Registro y Organizadores.
- ▶ **7:00 a.m. a 9:00 a.m.**
Apertura de las puertas para el registro. Portería Calle 100.
- ▶ **9:00 a.m. a 11:30 a.m.**
Instalación, himnos, cacerolazo sinfónico, palabras del Presidente, Madrina (Gabriela Posso) y Director del DNP.
- ▶ **11:30 a.m. a 12:00 m.**
Desplazamiento para almuerzo.
- ▶ **12 m. a 1:00 p.m.**
Almuerzo.
- ▶ **1:00 p.m. a 4:30 p.m.**
Trabajo en Mesas: Poblaciones y Ejes.
- ▶ **4:30 p.m. a 5:00 p.m.**
Traslado a plenaria.
- ▶ **5:00 p.m. a 7:00 p.m.**
Plenaria **Auditorio 5.**

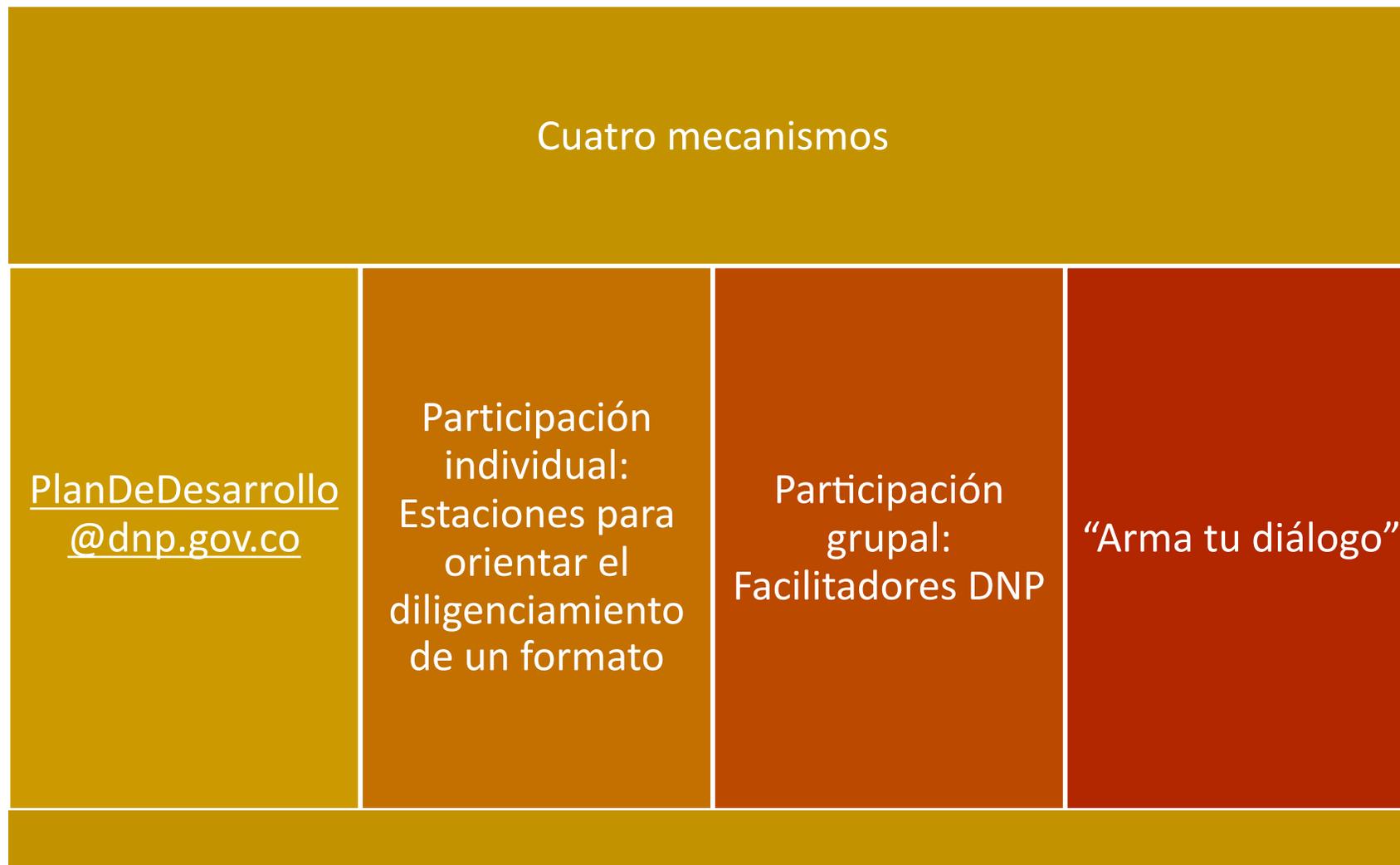
**¡Inscríbete,
programate
y participa!**



Universidad del Valle
Sede Meléndez
Calle 13 # 100 - 00



Profundización de la participación – Diálogos Regionales Vinculantes





Preocupaciones y consideraciones en cada DRV

- El volumen de los espacios podría poner en riesgo la vinculación de los aportes.
- No hay una metodología clara de sistematización

Preocupaciones y consideraciones en cada DRV



DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN

Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 - Diálogos Regionales Vinculantes

Formulario de Sistematización V4 (2022-10-06)

SECCIÓN 1 – CARACTERIZACIÓN			
Las siguientes preguntas nos permiten conocer información general sobre usted o sobre el grupo que pertenece o representa.			
1.	Como persona o grupo pertenece o representa: <i>Esta pregunta permite identificar si los aportes se realizan en nombre propio o en representación de un grupo.</i>		
	<input type="checkbox"/> Ciudadano o ciudadana <input type="checkbox"/> Grupo social (mujeres, víctimas, etc) <input type="checkbox"/> Entidad pública nacional <input type="checkbox"/> Entidad pública territorial	<input type="checkbox"/> Organización no gubernamental <input type="checkbox"/> Entidad multilateral (cooperantes) <input type="checkbox"/> Gremio <input type="checkbox"/> Empresa	<input type="checkbox"/> Otro Si seleccionó "Otro" por favor indique cuál:
2.	Ingrese el nombre del grupo o entidad a la que pertenece o representa, cuando aplique.		
3.	Ingrese su nombre completo.		
4.	Tipo de documento de identificación. <input type="checkbox"/> Cédula de ciudadanía <input type="checkbox"/> Cédula de extranjería	5.	Número del documento de identificación
5.	Subregión del Diálogo Regional Vinculante. <i>Esta pregunta permite identificar la subregión en la que se desarrolla la mesa de trabajo.</i>		
6.	Grupo social al que pertenece, representa o con el que se siente identificado.		
	<input type="checkbox"/> Mujeres <input type="checkbox"/> Víctimas <input type="checkbox"/> Jóvenes <input type="checkbox"/> OSIGD (Orientaciones Sexuales e Identidades de Género Diversas) <input type="checkbox"/> Campesinos <input type="checkbox"/> Indígenas	<input type="checkbox"/> Comunidades Negras <input type="checkbox"/> Afrocolombianos <input type="checkbox"/> Raizales <input type="checkbox"/> Palenqueros <input type="checkbox"/> RROM <input type="checkbox"/> Personas con discapacidad	<input type="checkbox"/> Gremios/Empresarios <input type="checkbox"/> No aplica <input checked="" type="checkbox"/> Otros Si seleccionó "Otros" por favor indique cuáles:
7.	Departamento de residencia.		8. Municipio de residencia.

Preocupaciones y consideraciones en cada DRV

SECCIÓN 2 – ¿Qué debe cambiar en mi región?		
1. Seleccione la transformación a la que pertenece el cambio deseado.		
<input type="checkbox"/> Ordenamiento territorial hacia la paz total: Planes de ordenamiento territorial, catastro multipropósito, uso del suelo e interacción de entidades territoriales, asentamientos, desarrollo urbano, riesgos y desastres, minería ilegal, cultivos ilícitos, relación entre las instituciones, jerarquía, vigilancia y control, eficiencia. <input type="checkbox"/> Seguridad humana y justicia social: Educación, salud, empleo, cultura, deporte, recreación, justicia seguridad ciudadana, soberanía nacional, defensa, seguridad digital, seguridad social. <input type="checkbox"/> Derecho Humano a la Alimentación: Derecho humano a la alimentación, seguridad alimentaria y nutricional, hambre, agricultura, importación de alimentos, insumos agrícolas, reforma agraria. <input type="checkbox"/> Transición energética y crecimiento verde con justicia ambiental: Economía extractiva, industrialización, crecimiento verde, sostenibilidad, energías limpias, cambio climático, matriz energética, economía del conocimiento, ciencia y tecnología, desarrollo económico, inversión, ahorro. <input type="checkbox"/> Convergencia Social-Regional: Desigualdad, campo-ciudad, mujer, grupos étnicos, niñez, participación, acceso, LGBTQI+, servicios públicos, malla vial, infraestructura pública.		
¿En qué situación quisiera ver un cambio en mi región? <i>Identificar además si la situación de cambio es de alcance nacional, regional, departamental, de varios municipios o municipal; los territorios involucrados; su afectación diferencial (e.j mujeres, víctimas, jóvenes, afrocolombianos, etc). Es importante identificar las causas de los problemas que deben atenderse para solucionarlo.</i>	¿Cómo lograr el cambio en mi región? (soluciones)	
	Acciones de cambio (iniciativas) <i>¿Qué acciones de cambio podrían contribuir a dar respuesta a las situaciones identificadas? ¿A qué sectores pueden pertenecer estas acciones de cambio?</i>	Proyectos <i>Si se identificó una iniciativa que corresponde a un proyecto de inversión, por favor identifique cuál es su estado de avance¹ y en qué departamento(s) se desarrollaría.</i>
Empty space for user input	Empty space for user input	Empty space for user input

¹ (1) Sueño: Se ha identificado, pero no tiene avance en el diseño ni ejecución. (2) Con estudios: Ya se han hecho estudios, pero no se ha diseñado. (3) Diseño: Ya se cuenta con el diseño para su implementación. (4) En ejecución: Ya se está implementando.



Ruta y Recomendaciones

1. Diálogo Regional.

Inscripción en cada Diálogo Regional en siguiente link:

<https://datalogo.dnp.gov.co/#dialogos-regionales>

Preparar Intervención para cada Diálogo: priorizar los asuntos claves

En cada Diálogo tener en cuenta: 1. Orden del día – Metodología para Intervenir – Asumir vocerías en las mesas de discusión.

Llevar impreso y en medio magnético el documento de propuesta PND

Identificar mesa de trabajo y/o espacio donde se discuta temas de interés.

2. Revisión del documento borrador del Plan (21 de noviembre al 10 de enero)

10 Ene.

4. Radicación en Congreso – discusión – aprobación - sanción (7 de febrero al 7 de mayo)

7 Mayo

7 Feb.

3. Ajustes del borrador previo a la radicación en Congreso (10 de enero al 7 de febrero)

Herramientas para preparar nuestra participación

<https://drive.google.com/drive/folders/115NegXxYoHCYhhG1mH5Jzh7V9qqyhd74?usp=sharing>

3. Aprendizajes, retos y rutas

Carácter
vinculante de la
participación

Garantías para la
planeación
participativa (Ley
152/94)

Participación en
todo el ciclo de
políticas